

为建设长江经济带提供坚强有力的支撑

熊学斌
(长江航道局)

依托黄金水道建设长江经济带被确定为国家战略，成为国家经济发展的新引擎。长江航道要主动适应流域经济发展需要，积极发挥长江航道的纽带作用；要主动适应综合立体交通建设需要，发挥航道建设的先导作用；要主动适应长江水运发展需要，发挥长江航道的基础作用；要主动适应干支联动建设需要，积极发挥干线航道的辐射作用；要主动适应生态建设的长远需要，积极发挥长江航道的促进作用。

1 把提高航道通过能力作为首要任务，加快建设高等级航道

目前，长江航道的首要任务就是要加快实施重大航道疏浚整治工程，消除通航瓶颈，扩大干线通行能力。重点工作是进一步加强航道建设的规划和前期工作，加快系统治理，强化疏浚维护，提升航道等级，努力建设高等级航道，提高航道通过能力。

建设长江高等级航道，就是要在全面建成Ⅲ级航道的基础上，尊重科学、尊重规律、保护生态，科学规划并适度提高航道建设标准，继续加强航道治理，巩固航道治理成果，提高航道等级和通过能力，更好地满足沿江经济社会发展的需求，使长江干线航道成为全国最高等级的内河航道，成为世界一流的高等级航道。

1) 加快实施系统治理工程。继续按照“深下游、畅中游、延上游”的思路大力推进航道系统治理，不断改善航道条件，提前实现2020年规划建设目标。在中游，重点实施好荆江航道整治工程，努力争取在未来2~3 a内大幅提升长江中游航道通航标准；在上游，加快推进三峡库尾炸礁清障工程，进一步改善三峡库区通航条件；积极利用航道自然条件，分时分段提高重庆以上维护水深，提升航道通过能力。

2) 加强规划编制和前期研究工作。认真抓好长江航道发展“十三五”期各类规划及中长期发展规划编制工作，完成长江干线航道建设发展战略目标研究，积极响应和认真研究沿江地方政府的要求，科学确定长江航道新的建设目标，为建设发展指明方向。在下游，积极开展芜湖至安庆段航道整治研究，加快推进提高航道水深模型试验，尽快完成经济可行性论证及外部影响专题研究，积极争取国家立项，纳入相关规划。在中游，着力抓好荆江航道系统治理二期工程、宜昌—安庆段航道整治工程的研究论证和前期工作，力争“十三五”期开工建设。在上游，积极开展重庆至宜宾段航道等级提升专题研究，促进项目尽快上马。要切实加强与各级地方政府相关部门的沟通协调，积极寻求国土、环保、水利、农业渔业、规划城建等部门的支持，破解项目外协条件落实难特别是环评工作难题，进一步加快前期工作步伐，促进项目尽快上马。

3) 积极依托航道系统治理,充分利用自然水深,特别是加强对荆江河段整治工程成果利用的研究,通过加强航道维护管理等措施,提高相应河段维护尺度,不断提高航道的实际通过能力,使航道实际维护尺度达到或超过规划建设目标。推进“开支汉”工程,加强干线支汉航道研究,根据沿江经济社会发展需要和待开支汉航道所具有的条件,适时开通为公用航道,提高长江航道断面通过能力。

4) 提高依法治理航道的能力。继续加强全国内河航道政策研究,推进航道立法,促使《航道法》早日出台。推动配套的航道管理法律法规建设,加强不同层次法律法规之间的衔接,争取早日建成配套完整的全国内河航道治理法律法规体系,为依法治航提供法律依据。结合长江航道分类改革,进一步明确航道管理职能定位,完善航道管理体制,从体制上解决依法治理航道的问题。按照转变职能和简政放权的要求,推进航道行政审批制度改革,不断优化行政审批程序,提高服务效率。

2 把网络化、标准化、智能化作为发展方向,加快建设智能航道

长江干线航道是沿江综合交通运输的主骨架,必须主动适应要求,以网络化、标准化、智能化为方向,为建设综合立体交通走廊当好先行。对长江航道而言,网络化就是要结合干线水利建设工程,推进干线航道向长江上游延伸,开发支汉航道资源,完善干支航道网,并积极融入沿江综合交通运输网络;标准化,就是要推动建立和完善标准统一的干支航道网络体系,促进航道维护管理基础设施和船舶设备的标准化,实现标准化养护、标准化管理,提供标准化服务;智能化就是要加强技术创新,大力建设数字航道、智能航道,充分利用现代科学信息技术,实现服务的智能化、管理的智能化。

建设长江智能航道,就是要切实强化技术创新,加快长江电子航道图研发和推广应用,广泛应用现代信息技术手段,提升长江航道公共服务的品质,全面建设数字航道、建成智能航道,实现长江航道公共服务从传统服务向现代智能服务的转变。

1) 正式推广应用长江电子航道图,向用户提供实时的航道信息服务、智能的航道服务、科学的决策服务、可靠的安全预警服务,引领水运智能化革命。

2) 加快推进数字航道建设,完善数字航道基础设施。按照顶层设计的思路,统筹规划、合理切分,基础先行、逐步拓展,合理整合、明细边界,在全线开展数字航道建设,形成“一主六分七中心、一图一站三平台”的7131数字航道总体框架体系,在各区域航道局实现助航设施动态监测和及时维护、航道维护资源的科学配置和联网调度,提高航道维护管理和通行服务水平。确保到2015年全面建成数字航道,基本建成智能航道,使长江干线航道的智能化水平走在世界内河航道的前列。

3) 充分利用长江电子航道图,建设专家系统和决策支持系统,开展航道维护分析工作,提高航道维护的质量和效率,使长江干线的航道维护分析工作走在全国内河乃至世界内河的前列。

4) 积极推广应用长江电子航道图先进技术,逐步建立长江全流域电子航道图网络体系,

充分发挥长江水系的航运综合效益。

5) 促进电子航道图与其他交通运输信息平台的交互和融合,进一步拓展电子航道图的服务功能和使用范围,实现与其他综合智能交通系统的紧密对接、互联互通,充分发挥水运主骨架的作用。

6) 积极作为,力争将智能航道技术纳入国家水运技术政策,通过国家技术政策促进长江及全国内河智能航道的建设和发展。

7) 开展好内河电子航道图行业标准、国家标准的制定工作,为行业标准、国家标准贡献长江航道人的作为,展示长江航道人的地位、作用和形象。

3 把改善长江生态环境、保护长江生态安全作为根本底线,加快建设生态航道

要牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,既要积极推进航道建设,充分发挥水运运量大、能耗低、污染小的比较优势,同时要更加注重生态环保,尽量减小航道建设、养护、管理对生态环境的负面影响,努力建设生态航道,维护美丽长江,促进人水和谐。

建设长江生态航道,就是要牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把降低能耗和保护环境摆到更加突出的位置,加强航道规划、建设、养护、管理等各个方面的技术创新,节约利用资源,建成以低消耗、低排放、低污染、高效能、高效率、高效益为主要特征的生态航道建管养体系,最大程度地减小航道建设发展对生态环境的影响,努力促进人水和谐,使长江干线生态航道走在全国内河生态航道的前列。

1) 加强顶层设计,开展长江航道通过能力与航道生态承载能力等重大专项研究,统筹考虑长江生态环境承载能力,科学合理地确定航道开发强度,促进航道建设、社会发展和生态环境之间的协调发展。

2) 统筹运用航道整治和智能航道技术两种手段开发航道、利用航道,更加重视用智能航道等技术手段来提高航道通过能力,以最小的环境代价实现航道通过能力的最大提高。

3) 加强生态航道理论研究。积极申请《长江生态航道建设关键技术及应用研究》科技专项,理清生态航道建设的概念和内涵,分析航道建设与生态功能的关系,提出长江生态航道的构架及评价体系,研究长江生态航道建设的具体途径,以长江航道整治工程为依托,研究长江生态航道建设的关键技术,并在长江航道整治工程中示范应用,为建设生态航道提供技术支撑。

4) 实施生态施工和养护,在设计上最大限度地保护生态环境,推行生态护坡等环保新技术;在施工中实施生态爆破、水生物保护等措施,最小程度地影响和最大限度地恢复生态环境。积极开展荆江内河航道生态环保工程建设的探索,努力为生态航道建设提供借鉴。实施低碳养护,加大节能减排,降低航道养护管理能源消耗和污染物排放,使航道养护方式实现低能耗、高效率、绿色环保。