



上海市内河航运“十二五”规划综述

车军, 陈虹

(中交上海航道勘察设计研究院有限公司, 上海 200120)

摘要: 内河航运是上海国际航运中心集疏运体系和城乡综合交通系统的重要组成部分, 也是实现经济社会可持续发展的重要战略资源。本规划以《国务院关于加快长江等内河水运发展的意见》、《上海市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》为主要依据, 以内河集疏运体系建设为重点, 在分析内河航运发展阶段性特征并衔接相关行业规划的基础上, 明确了“十二五”内河航运发展目标和主要任务, 主要内容涵盖了内河航道、内河港口、内河船舶和支持保障系统。

关键词: 内河航运; 内河航道; 内河港口; 内河船舶; 支持保障系统

中图分类号: U 61

文献标志码: A

文章编号: 1002-4972(2012)12-0017-04

Shanghai inland waterway shipping “12th Five-Year Plan”

CHE Jun, CHEN Hong

(Shanghai Waterway Engineering Design and Consulting Co., Ltd., Shanghai 200120, China)

Abstract: Inland shipping is not only an important part of the collection and distribution system of the Shanghai international shipping center and comprehensive traffic system of urban and rural, but also strategic resource to achieve sustainable development of economy and society. According to “the views of the State Council on Accelerating the development of Yangtze River and other inland waterways” and “The 12th Five-Year Plan for national economic and social development in Shanghai”, the construction of collection and distribution system of inland shipping during the next five years is the key point of this plan, and the objectives and the major tasks of the development of inland shipping during the period of the 12th Five-Year have been proposed in the plan. The main parts of the plan comprise inland waterways, inland ports, inland craft and support and security system of inland shipping.

Key words: inland waterway shipping; inland waterway; inland river port; inland waterway ships; support and security system of inland shipping

1 “十一五”回顾

1.1 发展成效

1) 规划体系初步建立, 发展资源有序落实。

“十一五”期间, 编制完成了《上海市内河港区布局规划2007—2020》、《“一环十射”航道水系蓝线规划》和芦潮港、外高桥内河港区控详规划等多项专业规划, 以及相关河道环境综合整治规划及流域综合规划中的航运、岸线专项规划, 初步建立了涵盖港口与航道、由不同层位规划组成的规划体系。内河主干航道和近期建设的

港口、船闸、省界检查站等港航设施规划落地, 土地、岸线等资源落实。

2) 航道建设取得突破, 通过能力显著提升。

“十一五”期间, 内河航道建设累计完成投资70亿元, 苏申外港线工程完工, 赵家沟、大芦线一期(临港新城段)主体工程完工, 杭申线和黄浦江(浏港段)工程完成航道整治(不含桥梁改建)。至2010年底, 上海管辖的Ⅲ级及以上高等级航道里程达到143.0 km, 比2005年增加61 km; 内河Ⅲ级及以上航道达标率从2005年的

收稿日期: 2012-10-10

作者简介: 车军(1981—), 男, 硕士, 工程师, 主要从事技术经济和管理、水运规划等工作。

26.3%提升至2010年的46.0%，占全市内河通航里程比例提高到7%，通过能力显著提升。

3) 水路运输平稳发展，保障城市建设运行。

“十一五”期间，随着上海市经济社会快速发展和城镇化水平不断提高，内河运输在建筑材料、市区生活垃圾、建筑渣土和污泥等转运中承担着不可或缺的重要作用。2010年内河非开放水域货物通过量达到1.65亿t（不含长江、黄浦江巨潮港以下开放水域），比2005年增长12.6%，年均增长2.4%；港口吞吐量从2006年的6 700万t增长到2010年的9 000万t以上，年均增幅约7.7%；2010年，从蕴藻浜、徐浦码头转运至老港基地的生活垃圾达380万t，其中垃圾集装箱量达10万TEU。

4) 头管理趋于规范，装卸效率大幅提高。

加强港口建设和岸线资源管理，落实了港口、海事部门共同监管责任；理顺了管理体制，区管航道、港口岸线下放区县审批；加强了港口工程设计资质和安全质量管理。2010年内河非开放水域规模以上内河码头泊位数量比2005年减少12%，但吞吐量比2005年增加121%，泊位平均吞吐量从2005年的3万t/个，提升至2010年的12万t/个，内河码头集约化、规模化程度显著提升。

5) 内河船型尺度增大，新型集装箱船投运。

2010年，本籍港内河货运船舶数量比2005年下降19.4%，但船舶平均吨位从2005年214 t上升至569 t；长三角外省市来沪船舶运力持续稳定增长，2009年内河货运船舶平均吨位达到360 t，比2000年增长了近4倍。全面禁止挂浆机船进入内河航道，安全环保水平提高；生活垃圾集装化转运系统开通，已有14 TEU、16 TEU、24 TEU 3种尺度共25艘环卫集装箱船在航。浙江、江苏75 TEU内河集装箱船和利用货船改建的内河集装箱船，经由黄浦江进入上海港。

6) 信息网络框架形成，安全监管能力提升。

“十一五”期间，开展了重要水域视频监控体系建设；上海籍危险品船舶安装GPS，实现长三角危险品船舶信息联网；通过安装LED显示屏，为船民提供航行通告、天气预报、政务公开等信息服务；建成内河航道地理信息系统、移动政务

平台和航务管理中心数据库；形成采集、传输、处理和反馈一体的信息网络框架，提高了发现问题、指挥调度和快速反应的能力。

1.2 存在的问题

内河航道建设线长、面广，内容繁多，技术复杂，投资额大，需要进行深入的技术经济论证和多方反复协调，前期工作量大，有待于进一步加快推进；内河港区应与海港进一步有效对接，增强内河航运的竞争优势和集疏运功能^[1]；航道、港口、船舶、支持保障系统等内河航运基本要素有待进一步协调发展。

2 “十二五”内河航运发展目标

“十二五”期上海市把发展内河航运作为建设综合运输体系和优化现代集疏运体系的重点任务，内河航运发展总体目标为：内河航运基本要素（航道、港区、船舶、支保系统）发展更加协调，支撑保障能力明显提升，基本建立上海国际航运中心内河集疏运体系框架，促进水路交通一体化发展和水资源综合利用，切实提升内河航运的质量效益和现代化水平，以及对本市“十二五”社会经济协调发展和转型发展的支撑保障能力。

航道：基本建成“连接苏浙、对接海港”的内河高等级航道网框架。完善内河航道常态维护机制，实现内河航道维护监测全覆盖。Ⅲ级及以上内河航道通航里程达到220 km，占全市内河通航里程比例提高到10%以上；内河航道维护监测全覆盖，实现V级以上航道年水深保证率达到85%、VI级航道维护率达到90%^[2]。

港区：建设对接海港的内河港区，有序启动其他集约化内河港区建设；优化粮食、生活垃圾、危险品和旅游客运码头布局 and 规模；结合航道建设和饮用水源地保护，归并整治已有内河码头。新增1 000吨级泊位9个、港口吞吐能力320万t；内河粮食、生活垃圾、危险货物、旅游客运码头设施更加完善；整合、归并码头岸线4 000 m以上。

船舶：加快淘汰不适航的老旧船舶，推进内河船舶标准化和大型化；推进内河集装箱船、危

险品集装化运输船舶研发和应用; 推广货运船舶加设舱盖。船舶平均吨位提高到700 t, 航速提高到12~13 km/h, 运输成本下降15%左右, 水运服务更加安全、经济、高效。

支持保障系统: 加快建设具备快速反应能力的现代化水上安全监管和应急救助体系, 2015年, 基本建成内河航运支持保障系统框架。

具体指标见表1。

表1 规划主要发展指标

类别	指标	“十二五”期末	“十一五”期末
建设指标	内河Ⅲ级及以上航道达标里程/km	220	143
	内河Ⅲ级及以上航道达标率/%	10	7
	新增内河港区吞吐能力/万t	320	
	新增内河港区泊位数量/个	9	
	建设粮食转运码头泊位数量/个	7	
	建设垃圾集装化转运码头/座	2	
	内河搜救中心/个	3	
	综合应急救助基地/个	3	
管理指标	货运量/亿t	1.8~1.9	1.65
	航道维护	V级以上航道年水深保证率85%、VI级航道维护率90%	
	本市船舶大型化水平(平均吨位)/t	700	569
	整合、归并码头岸线长度/m	≥4 000	
	船舶运输成本比“十一五”期末下降	>15%	
	营运船舶能耗比“十一五”期末降低	>10%	

3 “十二五”主要任务

3.1 加快内河高等级航道建设

加快内河高等级航道建设, 实现通往外高桥港区、洋山深水港区的内河集疏运通道高标准

贯通。结合河道环境整治、维护性疏浚和地区开发, 改善其他内河航道通航条件。“十二五”期内河航道重点建设项目见表2。

表2 “十二五”期内河航道重点建设项目^[3]

类别	项目名称	建设规模	备注
“十二五”续建项目	黄浦江上游(分水龙王庙—大涨泾河口)航道整治工程	整治Ⅲ级航道8.9 km	在建
	杭申线航道整治工程	整治Ⅲ级航道17.2 km	在建
“十二五”新开并完工项目	大芦线二期(大治河段)航道整治工程	整治Ⅲ级航道38.0 km	含新建船闸
	长湖申线航道整治工程	整治Ⅲ级航道14.4 km	
	平申线航道整治工程	整治Ⅳ级航道19.3 km	
	赵家沟东段航道整治工程	整治Ⅳ级航道3.2 km	力争建成
“十二五”抓紧研究、尽快启动项目	苏申内港线航道整治工程	整治Ⅲ级航道46.7 km	一期

完善港航管理和服务设施。制定内河主干航道港航管理与服务设施布局规划和配布标准, 并在内河高等级航道建设时同步实施, 改善港航管理设施条件, 提供油污水和生活垃圾收集、加油加水等便民服务。

3.2 加快配套内河港区建设

加快芦潮港、外高桥等内河高等级航道配套港区建设, 形成千吨级内河泊位9个, 新增货物吞吐能力达到320万t。重点推进内河粮食、生活垃圾、危险货物和旅游客运4大类码头前期工作和工

程建设；结合内河高等级航道建设和饮用水源地保护，推进内河码头整合、归并和升级改造；探索建立内河港区同步开发机制；完善内河港区配套道路等公用基础设施。

3.3 着力提升航道养护与管理水平

坚持航道分类养护，以“一环十射”及其他跨省和跨区主干航道为优先维护对象，兼顾各区县重点航道和高等级航道周边航道，实现航道维护目标，全面提升航道养护水平。实施吴淞导堤维修工程。加强对航道维护项目的监督、指导和考核，促进市、区县联动和系统维护；建设内河航道维护项目库，实现内河航道维护监测全覆盖；提高内河航道应急抢通能力。

市、区（县）两级政府要积极安排财政性资金用于内河水运建设，并建立与基础设施规模相适应的投入增长机制。加强基础设施运营监测，形成日常检查、定期检查、运营评估的维护机制。结合本地实际情况，制定内河限制性航道设计规范 and 航道信息化设施设计规范。开展内河航道定级或重新评定工作。严格内河航道行政执法，切实保护内河水运资源。

3.4 大力推进船型标准化工作

贯彻落实长江干线和京杭运河船型标准化实施方案，限制并逐步淘汰技术落后、能耗高、效率低、污染重的小吨位船舶；引导和支持内河集装箱船、专用液货船、危险品船等重点船舶发展，严格控制非标准船型继续发展，推动内河运力结构加快调整；鼓励研发船舶节能技术，力争营运船舶吨公里能耗降低10%以上；加强船舶污染源污染控制。

3.5 建立和完善支持保障系统

加快建设现代化内河支持保障系统和具备快速反应能力的水上安全监管和应急救助体系，建立集人命搜救、船舶救捞、污染物清除、碍航物清理等功能的内河综合应急救助基地，推进全市重点水域网格化巡航，提升安全监管和救助水平。推进港航信息系统建设，开展重点区域“数字航道”建设，加强危险货物作业码头安全监管，加快推进载运危险货物船舶AIS设备的安装，

深化水上重点物资跟踪管理系统，加强水域防污染工作。

4 规划保障措施

为保证“十二五”内河航运发展目标的实现，必须加强组织领导、完善法规体系、强化科技支撑，特别是制定并实施内河集疏运发展扶持政策。

4.1 统一思想认识，加强组织领导

准确把握《国务院关于加快长江等内河水运发展的意见》的丰富内涵和精神实质，加大投入，强化管理，凝聚合力，共同促进内河航运又好又快发展。在目前上海内河航道工程建设指挥部的体制构架基础上，成立推进上海内河水运发展领导小组，市政府分管领导任组长，市各有关部门和区县共同参加，协调解决跨部门、跨地区重大矛盾和问题，推进上海内河水运与沿河经济带发展。建立区域合作专项工作联席会议机制，加强与毗邻海事机构在水上交通监管方面的联动，建立后世博长效管理机制。

4.2 加快前期工作，强化政策扶持

加快开展重点航道、港口和支持保障系统等建设项目前期工作，保障资金和人力投入，加快项目审批，全力推进建设，使高等级航道建设形成完工一批、建设一批、储备一批的良性滚动机制。创新前期工作机制，简化程序，提高前期工作效率。

加强相关配套政策研究和航运市场需求分析，强化政策扶持。探索降低内河集装箱运输成本的政策措施。研究出台内河水运市场培育、企业扶持以及支持保障体系建设等政策措施。依法保障内河公用性码头和航道建设所需用地，确保补偿资金来源。

4.3 完善法规体系，强化科技支撑

贯彻执行并适时修订《上海市水路运输管理条例》和《上海市内河航道管理条例》等法规，加强水运建筑市场管理，出台港口岸线管理、港航安全、航道养护、水上交通安全和防污染等方

（下转第26页）