



新冠肺炎疫情对粤港澳大湾区港口的影响及对策建议

郭梦雅, 汪超

(中交第四航务工程勘察设计院有限公司, 广东 广州 510290)

摘要: 2020 年新冠疫情的爆发对粤港澳大湾区港口的发展产生了深远的影响。基于目前的发展形势, 预判新冠肺炎疫情对粤港澳大湾区港口发展的影响总体可控, 后期港口发展将逐步回归正常, 甚至超越疫情前水平。从科学开展疫情防控、加快智慧港口建设、完善集疏运体系、延伸港口服务功能等方面提出后疫情时代粤港澳大湾区港口的发展建议。

关键词: 新冠肺炎疫情; 粤港澳大湾区港口; 对策建议

中图分类号: U 651

文献标志码: A

文章编号: 1002-4972(2022)10-0040-04

Impact of COVID-19 on ports in the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area and suggestions

GUO Meng-ya, WANG Chao

(CCCC-FHDI Engineering Co., Ltd., Guangzhou 510290, China)

Abstract: The outbreak of COVID-19 in 2020 has had a profound impact on the development of ports in the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area. Based on the current development situation, it is estimated that the impact of COVID-19 on ports development in the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area is generally controllable, and the port development will gradually return to normal and even surpass the pre-epidemic level in the later stage. This paper also puts forward some suggestions for the port development in the post-epidemic era, including carrying out epidemic prevention and control scientifically, accelerating the construction of smart ports, and improving the collection and distribution system and extending port service functions.

Keywords: COVID-19 epidemic; ports in Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area; suggestions

2020 年新冠肺炎疫情爆发以来, 我国乃至全球生产消费、贸易往来和经济发展都受到了巨大影响。粤港澳大湾区作为我国甚至全球制造和贸易的重要区域, 受疫情阶段性影响较大。港口是宏观经济的晴雨表, 也是国民经济发展的基础性、先导性和服务性行业, 港口为疫情期间保障物流供应链的正常运作发挥了积极有效的作用, 但同时自身发展也受到了较大冲击。

疫情发生至今, 不少专家学者对新冠肺炎疫

情给我国港口发展带来的影响进行了研究。徐培红等^[1]研究了新冠肺炎疫情对长江航运发展的影响; 贺向阳等^[2]研究了新冠肺炎疫情对宁波港口的影响方式及结果; 周晓娟等^[3]研究了新冠疫情常态化背景下江苏沿江港口发展现状与对策; 王伟^[4]研究了新冠肺炎疫情对我国港口高质量发展的启示; 赖文光^[5]研究了新冠肺炎疫情下港口发展面临的困难及应对建议; 李牧原^[6]研究了新冠肺炎疫情对我国集装箱运输业的影响及对策建

议。本文分析了新冠肺炎疫情爆发以来不同时段粤港澳大湾区港口发展情况及存在的问题, 研判了疫情对港口影响的发展趋势, 并提出粤港澳大湾区港口应对疫情及在后疫情时代发展的对策建议。

1 新冠肺炎疫情期间粤港澳大湾区港口吞吐量发展情况

1.1 总吞吐量受疫情阶段性影响波动发展

疫情初期, 受春节淡季和疫情叠加影响, 粤港澳大湾区港口吞吐量出现下跌。2020 年 1—2 月, 粤港澳大湾区港口货物吞吐量分别为 1.35 亿、9 987 万 t, 同比下降 8.0% 和 3.5%。2020 年 3 月复工复产后, 国外疫情肆虐, 而我国疫情得到及时控制, 经济发展一枝独秀、对外贸易快速恢复的情况下港口生产快速回暖、货物吞吐量强势增长。2020 年 2—4 季度, 粤港澳大湾区港口分别完成货物吞吐量 4.77 亿、4.95 亿、4.79 亿 t, 同比增长 3.4%、3.8%、4.9%。2021 年上半年, 粤港澳大湾区港口吞吐量仍保持增长态势, 1、2 季度分别完成货物吞吐量 4.22 亿、4.85 亿 t, 同比增长 8.5%、1.7%。但受国内疫情反复、港口生产作业受挫等因素影响, 6 月起粤港澳大湾区港口吞吐量再次下跌, 2021 年 3、4 季度分别完成货物吞吐量 4.58 亿、4.51 亿 t, 同比下降 7.4%、5.9%。2019—2021 年粤港澳大湾区港口货物吞吐量情况见图 1。

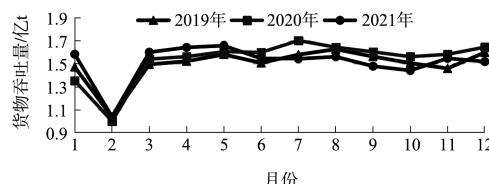


图 1 2019—2021 年粤港澳大湾区港口货物吞吐量

1.2 集装箱吞吐量逐步回升并超越疫情前同期水平

集装箱吞吐量与制造业发展密切相关。粤港澳大湾区港口集装箱吞吐量于 2020 年 3 月开始回升, 但与货物吞吐量不同, 集装箱吞吐量从 2020 年 6 月起才逐渐恢复甚至超越疫情前水平, 说明疫情影响下制造业恢复较社会总体经济恢复更为缓慢。2020 年 3 季度至 2021 年 2 季度, 粤港澳大湾区港

口集装箱吞吐量始终保持正增长并高于疫情前同期水平, 共完成集装箱吞吐量 2 269 万、2 239 万、1 991 万、2 123 万 TEU, 分别同比上涨 5.7%、6.1%、18.1%、7.4%。受 2021 年 5 月底深圳港盐田港区疫情爆发、班轮准班率下降等因素影响, 6 月粤港澳大湾区集装箱吞吐量再次下跌, 当月完成集装箱吞吐量 667.5 万 TEU, 同比下降 8.5%; 7 月后集装箱吞吐量有所回升, 总体高于疫情前同期水平。2019—2021 年粤港澳大湾区港口集装箱吞吐量见图 2。

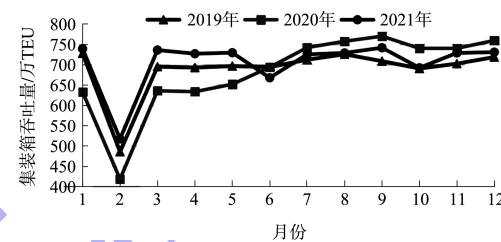


图 2 2019—2021 年粤港澳大湾区港口集装箱吞吐量

2 新冠肺炎疫情期间粤港澳大湾区港口发展存在问题

2.1 港口作业和集疏运系统应对高峰能力不足

由于某些时点港口区域突发疫情, 以及全球班轮准班率普遍下降, 粤港澳大湾区港口出现应对高峰能力不足的问题, 船舶塞港、压港等现象时有发生。2021 年 5 月 21 日, 深圳港盐田港区港口工作人员出现新冠肺炎阳性病例, 盐田港区西作业区短暂封闭进行消毒及相关检疫, 造成港口作业受到影响。据统计, 5 月 21 日—6 月 10 日深圳港盐田港区西作业区封闭期间, 其码头作业效率下降了六至七成, 造成大量货物转至深圳港西部的蛇口集装箱码头和广州港南沙港区出运。针对上述情况, 船公司在多条航线上选择跳港盐田港、加靠蛇口港或南沙港, 有些航线甚至跳港粤港澳大湾区港口而加靠其他地区港口。据船期信息统计, 2021 年 5 月 23 日—6 月 26 日粤港澳大湾区港口的班轮航线合计被跳港 135 次, 其中盐田港被跳港 128 次, 香港、蛇口和南沙港分别被跳港 4、2 和 1 次; 期间粤港澳大湾区港口合计被加靠 46 次, 其中南沙港 32 次、蛇口港 12 次、香港港 2 次。

大量集装箱的突然涌入导致粤港澳大湾区港口集装箱码头作业和集疏运能力受到挑战。为避免集装箱集中到港造成港口堆场密度过高和集疏运压力过大,2021年6月6日—6月13日,深圳港蛇口集装箱码头仅接收船舶预计到港日期3 d内的出口重箱。6月10日深圳港盐田港区码头作业恢复后仅接收船舶预计到港日期7 d内的出口重箱;每日预约入闸拖车数量仅6 000辆,为正常时段50%的可预约数量。

2.2 港口企业生产经营受到影响,营收下降

疫情发生后,由于港口上下游供应链受到影响,运输需求疲软,码头装卸作业量减少,港口企业营业收入有所下降。成本方面,除去正常的生产经营外,港口企业还增加了口罩、消毒等疫情防控成本,生产经营成本有所增加。根据对某重点港口企业经营财报的分析,疫情期间重点港

口企业营业收入和净利润等经营指标有所下滑,见图3。

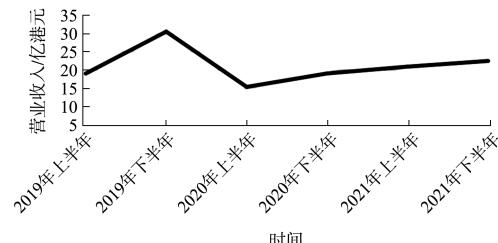


图3 2019—2021年某公司珠三角区域港口业务营业收入情况

2.3 港航投资建设速度减慢

疫情影响下,粤港澳大湾区港航工程重大项目投资建设速度有所减慢,投资额度较疫情前有所下降。见表1。其中,2020年度计划投资为2019年度港航工程重点建设项目计划投资额的78.5%,2021年度计划投资为2019年度计划投资额的90.7%。

表1 2019—2021年粤港澳大湾区港航工程重点建设项目情况

年份	新建项目		续建项目		合计	
	项目数量/项	年度计划投资/亿元	项目数量/项	年度计划投资/亿元	项目数量/项	年度计划投资/亿元
2019	0	0	13	39.32	13	39.32
2020	2	3.70	6	27.15	8	30.85
2021	5	12.76	4	22.92	9	35.68

3 新冠肺炎疫情对粤港澳大湾区港口的影响趋势预判

3.1 对粤港澳大湾区港口发展的影响总体可控

面对疫情爆发以来复杂严峻的国内外发展环境,粤港澳大湾区积极应对,坚持疫情科学管控与经济社会发展相结合,保障社会经济平稳运行。随着疫情防控逐渐常态化,相关人流、物流的管控措施适当放松,港口运输需求将逐渐复苏,港口生产作业将回归正常。因此判断,新冠肺炎疫情对粤港澳大湾区港口发展的影响总体可控。

3.2 促使港口补齐短板,提升综合服务功能

在疫情等突发因素考验下,粤港澳大湾区港口在供应链环节中存在的服务和功能短板开始显现。例如,港口集疏运体系有待完善,部分枢纽港口货物集疏运方式较为单一,较多依赖公路进行集疏运,容易造成高峰时段集疏运通道不畅、货物周转效率下降等问题;又如,部分港口电子

化、信息化发展程度不高,疫情期间减少人员聚集和接触的要求使常规的港口生产作业流程受到挑战。因此,在后疫情时代,粤港澳大湾区港口将进一步补齐短板,完善综合服务功能,提升港口竞争力。

3.3 粤港澳大湾区港口融合发展将进一步加快

粤港澳大湾区港口间竞合关系密切。当前,粤港澳大湾区港口群融合发展不断加快,2020年起深圳、广州海关陆续推出了“粤港澳大湾区组合港”“湾区一港通”等业务,通过海关监管流程优化,实现大湾区沿海沿江分属不同关区的港口共享港口代码组成一个“组合港”,将进出口转关模式两次报关精简为一次报关,货物在各码头间直接通过水路调拨。目前,深圳港、广州港已与佛山港、肇庆港、中山港等多个码头开通上述业务。另外,2022年6月起,深圳港与香港港在大鹏湾水域实施深港引航合作,实现引航员资质互

认和一次引航。后疫情时代, 为促进粤港澳大湾区物流便捷流通、推动行业高质量发展, 港口之间的融合发展还将进一步加快。

4 粤港澳大湾区港口应对疫情及后疫情时代发展对策建议

4.1 科学开展疫情防控, 提升应急保障能力

港口作为疫情防控中“外防输入”的重要关口, 一方面, 需要加强港口从业人员、特别是一线工作人员的自身防护, 提升港口公共卫生防疫能力建设, 完善卫生防疫、环境保护、垃圾处置、污水处理等相关配套设施, 科学开展疫情防控; 另一方面, 需要制定应对疫情反弹的应急预案, 设立针对此类突发公共卫生安全事件的联防联控机制, 提高港口企业的监测预警、信息采集和快速报送能力, 降低此类突发事件对港口生产所造成的影响。

4.2 加快智慧港口建设, 逐步转变业务模式

将 5G、大数据、云计算、区块链等信息技术融入港口建设和发展中, 推动港口向自动化、数字化、智能化转型。1) 加快智慧港口建设, 适度提升港口作业的自动化、智能化水平, 减少人员投入、提高作业效率、保障生产安全; 同时将智慧港口相关内涵和技术延伸至港口运营相关的后台管理和辅助支持活动, 运用远程办公等手段降低港口企业生产运营成本。2) 在现有国际贸易单一窗口的基础上, 构建统一开放的信息共享平台, 将港口、船公司、代理、贸易商、口岸及金融体系纳入其中, 加快单证流转无纸化和业务办理线上化运作, 整合港口供应链、产业链与价值链。

4.3 完善集疏运体系, 提升港口生产效率

完善港口集疏运体系建设, 依托珠三角河网密集的优势, 完善粤港澳大湾区江海联运体系, 进一步拓展“粤港澳大湾区组合港”“湾区一港通”等业务的覆盖范围和运行航次; 依托南沙港铁路、盐田港疏港铁路等基础设施优势, 加快铁水联运发展。做好铁路、公路、水路等集疏运方式之间的信息互通与运力协调, 加快在港货物的周转运输效率。加强与客户的沟通、了解客户的需求, 协助制定科学有效的物流运输方案, 提供

高质量的港口服务。

4.4 延伸港口服务功能, 提升港口价值链

鼓励港口服务功能从传统装卸业务向上下游产业延伸, 发展全程物流、冷链物流、商品汽车物流等专业化物流, 以及港航保险、金融、信息等增值服务, 提供“码头+物流+金融”的门到门、端到端全链条港口服务功能, 将港口变成聚集产业要素、发展高品质物流的枢纽, 转型升级、提升价值, 以更好应对未来发展的挑战。

5 结语

1) 新冠肺炎疫情对粤港澳大湾区港口发展的影响总体可控, 具有阶段性特征。

2) 后期粤港澳大湾区港口发展将逐步回归正常, 甚至超越疫情前的发展水平。

3) 后疫情时代, 粤港澳大湾区港口将补齐短板、完善功能, 加快推进港口群融合发展, 促进行业高质量发展。

4) 建议相关港口企业变压力为动力, 从科学开展疫情防控、加快智慧港口建设、完善集疏运体系、延伸港口服务功能等方面提升港口竞争力。

参考文献:

- [1] 徐培红, 董鸿瑜, 谢瑞娟, 等. 新冠肺炎疫情对长江航运发展的影响研究[J]. 交通信息与安全, 2020, 38(2): 149-154.
- [2] 贺向阳, 陈晓攀, 叶立鹏. 新冠肺炎疫情对宁波港口的影响方式与结果评估[J]. 交通企业管理, 2020, 35(2): 1-3.
- [3] 周晓娟, 杨琳华. 新冠疫情防控常态化背景下江苏沿江港口发展的现状与对策研究[J]. 中国商论, 2021(24): 16-19.
- [4] 王伟. 新冠肺炎疫情对我国港口高质量发展的启示[J]. 中国港口, 2020(2): 8-10.
- [5] 赖文光. 新冠肺炎疫情下港口发展面临的困难及应对建议[J]. 中国港口, 2020(8): 12-14.
- [6] 李牧原. 新冠肺炎疫情对我国集装箱运输业的影响及对策建议[J]. 集装箱化, 2020, 31(3): 1-8.